



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)

[www.mop.gov.si](http://www.mop.gov.si)

BOSON trajnostno načrtovanje d.o.o.  
Dunajska cesta 116  
1000 Ljubljana  
[joze.kunsek@boson.si](mailto:joze.kunsek@boson.si)

Številka: 35034-122/2021-2550-2 10922-04  
Datum: 20. 1. 2022

**Zadeva: Konkretna smernice za pripravo osnutka Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje ST25, CI53 in CI10-del v Občini Kidričevo (ID: 2722)**

**Zveza:** Vloga podjetja BOSON d.o.o., št. 149-367-21 z dne 13. 12. 2021, datum knjiženja 15. 12. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor na podlagi 40. in 119. člena, v povezavi s petim odstavkom 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2), izdaja

**KONKRETNE SMERNICE ZA  
PRIPRAVO OSNUTKA OBČINSKEGA PODROBNEGA PROSTORSKEGA NAČRTA ZA  
OBMOČJE ST25, CI53 IN CI10-DEL**

**1. Vloga občine**

Podjetje BOSON trajnostno načrtovanje, d.o.o. Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljevanju: ministrstvo), po pooblastilu Občine Kidričevo, št. 3500-16/2021-4 z dne 8. 12. 2021, posredovalo vlogo za pridobitev konkretnih smernic s področja prostora, za pripravo osnutka Občinskega podrobnega prostorskega načrta za enote urejanja prostora ST25, CI53 in CI10-del (črpanje gramoza – zahodni del; v nadaljnjem besedilu: OPPN). V istem dopisu je zaproseno tudi za mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov akta na okolje, kar velja za nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri CPVO. V zvezi s tem postopkom se je pred pripravo osnutka akta na ministrstvu potrebno obrniti na Direktorat za okolje in v skladu z določbami ZUreP-2 pridobiti odločitev o potrebnosti izvedbe CPVO.

Gradivo v digitalni obliki je bilo priloženo vlogi, iz predhodno prejete dokumentacije pa je razvidno, da je bilo objavljeno tudi na spletni strani občine. Ministrstvo je predmetnemu prostorskemu aktu dodelilo identifikacijsko številko **2722**.

V tem mnenju uporabljene kratice pomenijo:

OPN – občinski prostorski načrt

OPPN – občinski podrobni prostorski načrt

EUP – enota urejanja prostora

PNRP – podrobnejša namenska raba prostora

PIP – prostorski izvedbeni pogoji

## **2. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za pripravo OPPN je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 27/16) in Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) ter podzakonski predpisi.

Postopek priprave OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Iz 118. člena izhaja, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN, izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravlja na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN. Če usmeritve za pripravo OPPN v OPN niso vnaprej podane ali celovite, se pripravijo izhodišča za pripravo OPPN ob smiselni uporabi določb 108. člena ZUreP-2. Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v splošnih smernicah s področja razvoja poselitve in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-2 se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve, št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, so objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

»[http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje\\_poselitve.pdf](http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje_poselitve.pdf)«.

Smernice so akti, v katerem nosilci urejanja prostora konkretizirajo določbe predpisov in drugih aktov s svojega delovnega področja za potrebe priprave prostorskih aktov in v združenem postopku načrtovanja in dovoljevanja. Smernice se delijo na splošne in konkretne. Splošne smernice pripravijo nosilci urejanja prostora vnaprej in so del državnega prostorskega reda. Konkretne smernice se izdajo na zaprosilo pripravljavca prostorskega akta, kadar ta presodi, da mu splošne smernice ne zadoščajo ali če to narekujejo posebnosti načrtovane prostorske ureditve ali območja urejanja.

## **3. Konkretne smernice za pripravo osnutka OPPN**

### **3.1. Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2**

ZUreP-2 določa temeljna pravila urejanja prostora. Pri pripravi osnutka predmetnega OPPN je potrebno upoštevati usmeritve temeljnih pravil urejanja prostora, še posebej glede racionalne rabe prostora (20. člen), prepoznavnosti naselij in krajine (21. člen), načrtovanja prostorskih ureditev v drugih ureditvenih območjih (32. člen) in gospodarske javne infrastrukture (33. člen).

V gradivu osnutka naj bodo podane opredelitve glede upoštevanja navedenih temeljnih pravil.

### **3.2. Upoštevanje pravil PRS**

V skladu z 266. členom ZUreP-2 je po njegovi uveljavitvi ostala v veljavi Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04 in 33/07 – ZPNačrt; v nadaljnjem besedilu: PRS). V skladu z 2. členom PRS se pravila za urejanje prostora uporabljajo med drugim tudi za pripravo poenoteni in strokovno utemeljeni prostorskih aktov. Glede na namen predmetnega OPPN ministrstvo meni, da so za njegovo pripravo relevantna predvsem naslednja pravila:

- pravila za načrtovanje gospodarske infrastrukture (39. člen PRS);
- pravila za načrtovanje v krajini (55. člen PRS);
- pravila za ohranjanje prepoznavnosti krajine (57. člen PRS);
- pravila za načrtovanje v območjih mineralnih surovin (81. člen PRS),
- pravila za gradnjo objektov zunaj poselitvenih območij (99. člen PRS).

Pripravljaivec naj pri pripravi osnutka OPPN preveri, ali so navedena pravila ZUreP-2 upoštevana ter gradivo opremi s temi vsebinami. V strokovnih podlagah, ki so del spremljajočega gradiva, je treba OPPN utemeljiti v skladu z navedenimi členi PRS.

### 3.3. Upoštevanje določb Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2)

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-2 še ni sprejet. Iz 301. člena ZUreP-2 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz tretjega odstavka 48. člena ZUreP-2 uporabljajo določbe Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik o OPPN). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 17. členu vsebino tekstualnega dela OPPN in v 18. členu vsebino grafičnega dela OPPN. Vsebina osnutka OPPN je določena v 15. členu pravilnika.

Ministrstvo bo pri pregledu gradiva osnutka OPPN, preverilo ali je Pravilnik o OPPN ustrezno upoštevan.

### 3.4. Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

Ministrstvo ugotavlja, da območja državnih prostorskih aktov ne segajo na območje OPPN. V skladu s petim odstavkom 49. člena ZUreP-2 mora biti OPPN skladen z OPN. V gradivu osnutka predmetnega akta bo potrebno utemeljiti, kako OPPN sledi določilom veljavnega OPN (Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Kidričevo; Uradno glasilo slovenskih občin, št. 38/13, 53/13, 22/16, 40/19, 5/20, 9/21).

#### 3.4.1. Namen izdelave OPPN

S Sklepom o začetku priprave OPPN, št. 3500-16/2021 z dne 2. 12. 2021 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 61/2021), je bila v 1. členu potrjena tudi pobuda investitorja za pripravo tega akta. V skladu z določbami 118. člena ZUreP-2 naj bi pobuda med drugim vsebovala utemeljitve skladnosti z OPN in splošnimi smernicami. Slednje v priloženi pobudi niso omenjene, nekatere določbe OPN pa so le navedene. Glede na to naj občina omenjene utemeljitve poda v obrazložitvi osnutka akta.

Iz pobude je razvidno, da je območje OPPN namenjeno pridobivanju mineralnih surovin za potrebe širitve gramoznice Pleterje proti zahodu. Zajema EUP ST25, CI53 ter CI10-del in je v naravi gozd. Na območju je v več fazah načrtovano nadaljevanje črpanja gramoza (odprti kop), po koncu izkopa se bo po posameznih odsekih postopno izvajala sanacija in rekultivacija v gozdne površine. Na območju so v času izvajanja del predvideni gradbeno inženirski in rudarski objekti, ki so namenjeni za pridobivanje in predelavo mineralnih surovin. Namen investicije je, da se s pripravo predmetnega OPPN obravnavane EUP povežejo s severno ležečimi sosednjimi EUP ST20, CI11 in CI10-del, za katere je bil oktobra leta 2016 že sprejet OPPN - uradna objava tega akta v gradivu ni navedena.

#### 3.4.2. Skladnost OPPN z OPN

##### **Obseg območja OPPN**

V veljavnem OPN je za območja EUP ST25, CI53 ter CI10 predvidena izdelava posameznih OPPN, v sklepu o začetku postopka predmetnega OPPN pa je navedeno, da se za vsa navedena območja izdela skupen OPPN. Občina naj pri tem upošteva določila OPN v zvezi z območji predvidenih OPPN v primeru, če OPPN vključuje več EUP (strokovne podlage s strokovnimi rešitvami prostorskih ureditev za celotno območje in določitvijo etapnosti izvajanja OPPN v celotnem območju urejanja z OPPN). Iz grafičnih prilog priložene pobude je razvidno, da območje OPPN vključuje tudi EUP ST21, ki je v veljavnem OPN tekstualno opredeljena s PNRP G in posebnimi PIP, OPPN pa ni predviden, kar naj občina preveri in pojasni. V kolikor je na tem območju predvidena sprememba osnovne namenske rabe prostora, je tako pobudo mogoče obravnavati le v okviru SD OPN in ne v postopku priprave OPPN.

##### **PNRP in PIP**

Ministrstvo ugotavlja, da predvideni OPPN ne spreminja PNRP LN, ki je na območju EUP ST25, CI53 in CI10-del opredeljena v veljavnem OPN.

OPPN mora slediti določilom veljavnega OPN in v skladu s strateškimi usmeritvami (npr. glede razvoja dejavnosti v krajini, za pridobivanje mineralnih surovin) upoštevati vse relevantne PIP (npr. splošne, podrobne, posebne in določena razmerja med njimi), vključno s splošnimi PIP za območja predvidenih OPPN in usmeritvami za izdelavo OPPN za posamezno EUP.

V predloženi pobudi so v poglavju 3 »Skladnost pobude s prostorskimi plani« posebni PIP za posamezne obravnavane EUP omenjeni le z navedbo ustreznih členov OPN, podrobnejši PIP glede dopustnih objektov na površinah PNRP LN pa so izpisani v preglednici (ni navedeno, da so povzeti iz prilog OPN št. 3 in 4) in citirani iz Priloge št. 2. Splošni PIP niso navedeni. Občina naj navedbe dopolni in v obrazložitvi osnutka akta utemelji, na kakšen način so v OPPN upoštevane veljavne določbe OPN, kot je navedeno tudi v točki 3.4.1. teh smernic.

Iz predložene pobude so glede skladnosti OPPN z OPN razvidne tudi nekatere nejasnosti, ki naj jih občina preveri in ustrezno uskladi:

- Poglavlji 1 »Predstavitev investicijske namere« in 2 »Namen in potreba po pripravi OPPN« – Navedene so različne možnosti sanacije površinskih kopov, ni pa jasno poudarjeno, katera je za obravnavane EUP natančno določena v veljavnem OPN.
- Poglavlje 3.1 »Dejavnosti glede na PNRP in vrste dopustnih objektov glede na namen« – Brez utemeljitve načina upoštevanja določb veljavnega OPN niso jasni citirani podrobnejši PIP, po katerih so »po uvedbi nadomestne rabe dovoljeni objekti, namenjeni nadomestnim dejavnostim« (v obravnavanih EUP nadomestne dejavnosti niso določene).
- Poglavlje 5 »Opis zasnove in drugih posegov v prostor« - Nejasna je navedba, da na območju ni obstoječih komunalno-energetskih vodov in hkrati, da je predvideno priključevanje na obstoječo GJL.
- Poglavlje 6 »Potrebne investicije v komunalno opremo« – Navedeno je, da je po zaključenem črpanju predvidena rekultivacija gozda na način, da se v nadaljnjih fazah razvoja območja omogoči vzpostavitev ureditev za šport in rekreacijo, kar ni jasno (v obravnavanih EUP nadomestne dejavnosti v OPN niso določene).

### 3.5. Elaborat ekonomike kot obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov in spremljajoče gradivo prostorskega akta

V 62. členu ZUreP-2 so določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. Kot obvezna strokovna podlaga za pripravo OPN in OPPN se izdelava elaborat ekonomike. V Uradnem listu RS, št. 45/19, je bil objavljen Pravilnik o elaboratu ekonomike, ki podrobneje določa vsebino in obliko elaborata ekonomike. Ker je Elaborat ekonomike obvezna strokovna podlaga, ga bo potrebno pripraviti v naslednji fazi priprave OPPN.

V skladu z 52. členom ZUreP-2 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta. To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

V OPPN načrtovane prostorske ureditve so v veljavnem OPN vezane na različne strokovno gradivo (rudarski projekt in sanacijski načrt kot njegov del; pogozditveni načrt in načrt odstranjevanja tujerodnih invazivnih rastlinskih vrst kot sestavni del sanacijskega načrta...), kar naj občina upošteva pri pripravi tega OPPN. Kot je navedeno v točki 3.4.2. teh smernic, naj občina upošteva tudi določbe OPN glede strokovnih podlag v primeru izdelave skupnega OPPN za več EUP.

## **4. Usmeritve za nadaljevanje postopka**

Ministrstvo predlaga, da pripravljaavec v nadaljevanju postopka pripravi osnutek OPPN tako, da bodo upoštevana pravila PRS, določbe Pravilnika o OPPN, skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti in skladnost z ZUreP-2.

Ministrstvo pripravljavcu akta nadalje predlaga, da v preambulo Odloka o OPPN doda sklic na drugo alinejo četrte točke 289. člena ZUreP-2, ki določa, da se do začetka uporabe storitev elektronskega poslovanja, ne glede na prvi odstavek 119. člena v postopku priprave OPPN ne uporabljajo določbe 115. člena ZUreP-2, temveč občina sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo, pristojno za okolje ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi.

Ministrstvo občino hkrati opozarja na upoštevanje Usmeritev za postopek priprave OPPN v skladu z ZUreP-2, ki so jih prejele vse občine v RS (dopis št. 010-3/2019/141-1022-01 z dne 9. 5. 2019). Navedene usmeritve so objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu: »[http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/pomembni\\_dokumenti/priporocila/Usmeritve\\_priprava\\_OPPN.pdf](http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/pomembni_dokumenti/priporocila/Usmeritve_priprava_OPPN.pdf)«.

S spoštovanjem.

Pripravila:  
Brigita Pernuš Gantar  
sekretarka

Ana Vidmar  
vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje

Poslati:

- [joze.kunsek@boson.si](mailto:joze.kunsek@boson.si)
- [obcina@kidricevo.si](mailto:obcina@kidricevo.si)